



ДЕРЖАВНА ПЕНІТЕНЦІАРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДПтС України)

НАКАЗ

03. 10. 2014

Київ

№ 562/04/14

Про оголошення Протоколу № 2 засідання Комісії з питань державної політики у сфері виконання кримінальних покарань та заходи з його виконання

4 вересня 2014 року під час другого засідання Комісії з питань державної політики у сфері виконання кримінальних покарань, утвореної наказом Міністерства юстиції України від 18.04.2014 № 670/5, розглянуто такі питання:

1) про результати перевірок дотримання прав людини під час виконання і відбування кримінальних покарань та тримання під вартою, реалізації законних прав та інтересів засуджених і осіб, узятих під варту, у Київському і Одеському слідчих ізоляторах, Бориспільській (№119), Стрижавській (№81) і Полицькій (№76) виправних колоніях у Київській, Вінницькій і Рівненській областях та Мелітопольській виховній колонії у Запорізькій області;

2) про графік перевірок установ виконання покарань та слідчих ізоляторів Робочими (мобільними) групами Комісії з питань державної політики у сфері виконання кримінальних покарань у вересні-листопаді 2014 року;

3) про висновки робочої групи Комісії з напрацювання пропозицій щодо адаптації кримінально-виконавчого законодавства України до законодавства Європейського Союзу, стосовно законопроектів, підготовлених Міністерством юстиції України та Державною пенітенціарною службою України.

Відповідно до пункту 2 розділу VII Положення про Комісію з питань державної політики у сфері виконання кримінальних покарань, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 18.04.2014 № 670/5,

НАКАЗУЮ:

1. Оголосити керівному складу органів і установ, що належать до сфери управління ДПтС України, Протокол № 2 засідання Комісії з питань державної політики у сфері виконання кримінальних покарань, що додається до цього наказу.

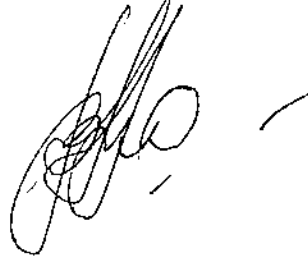
2. Розмістити Протокол № 2 засідання Комісії з питань державної політики у сфері виконання кримінальних покарань на офіційному веб-сайті ДПтС України.

3. Начальникам управлінь ДПтС України в м. Києві та Київській області, Вінницькій, Запорізькій, Одеській і Рівненській областях забезпечити виконання заходів, визначених у відповідних звітах за результатами перевірок дотримання прав людини під час виконання і відбування кримінальних покарань та тримання під вартою, реалізації законних прав та інтересів засуджених і осіб, узятих під варту, у Київському і Одеському слідчих ізоляторах, Бориспільській (№119), Стрижавській (№81) і Полицькій (№76) виправних колоніях у Київській, Вінницькій і Рівненській

областях та Мелітопольській виховній колонії у Запорізькій області. Інформацію про результати проведеної роботи подати до управління міжнародної діяльності та взаємодії із засобами масової інформації апарату ДПтС України до 31 жовтня 2014 року, із зазначенням проблемних питань у діяльності підпорядкованих установ виконання покарань і слідчих ізоляторів, що потребують вирішення і прийняття необхідних рішень на державному рівні, на рівні Міністерства юстиції України або ДПтС України.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Голова
полковник внутрішньої служби



В.М. Палагнюк

ПРОТОКОЛ № 2
засідання Комісії з питань державної політики
у сфері виконання кримінальних покарань

Місце засідання: Міністерство юстиції України, м. Київ, пров. Рильський, 10, зала засідань

Дата і час проведення: 4 вересня 2014 року

Присутні: Перший заступник Міністра юстиції *Ємельянова І.І.*, представники Комісії: *Палагнюк В.М.* (заступник Голови Комісії), члени комісії: *Рябошапка Р.Г.*, *Севостьянова Н.І.*, *Ошовський В.І.*, *Сокоренко М.С.*, *Ліньова І.І.*, *Штанько І.В.*, *Багіров Е.С.*, *Бадира В.А.*

Запрошені від Міністерства юстиції України: *Багряк А.С.*

Запрошені від ДПтС України: *Богатирьов І.Г.*, *Скоков С.І.*, *Хведчук В.В.*, *Мотлях С.Г.*

Головуючий засідання:

Ємельянова І.І. – перший заступник Міністра юстиції України

Порядок денний:

1. Про результати перевірок дотримання прав людини під час виконання і відбування кримінальних покарань та тримання під вартою, реалізації законних прав та інтересів засуджених і осіб, узятих під варту, у Київському і Одеському слідчих ізоляторах, Бориспільській (№119), Стрижавській (№81) і Полицькій (№76) виправних колоніях в Київській, Вінницькій і Рівненській областях та Мелітопольській виховній колонії у Запорізькій області.

(Хведчук В.В.)

2. Про графік перевірок установ виконання покарань та слідчих ізоляторів Робочими (мобільними) групами Комісії з питань державної політики у сфері виконання кримінальних покарань (далі – Комісія) у вересні-листопаді 2014 року.

(Ошовський В.І.)

3. Про висновки робочої групи Комісії з напрацювання пропозицій щодо адаптації кримінально-виконавчого законодавства України до законодавства

Європейського Союзу, стосовно законопроектів, підготовлених Міністерством юстиції України та Державною пенітенціарною службою України (далі – ДПтС України).

(Мотлях С.Г.)

1. Про результати перевірок дотримання прав людини під час виконання і відбування кримінальних покарань та тримання під вартою, реалізації законних прав та інтересів засуджених і осіб, узятих під варту, у Київському і Одеському слідчих ізоляторах, Бориспільській (№119), Стрижавській (№81) і Полицькій (№76) виправних колоніях в Київській, Вінницькій і Рівненській областях та Мелітопольській виховній колонії у Запорізькій області.

СЛУХАЛИ: *Ємельянову І.І., Хведчука В.В.*

ВИРІШИЛИ:

1. Взяти до відома інформацію про результати проведених перевірок. Звернути увагу керівників робочих (мобільних) груп Комісії, які здійснювали перевірки, на відсутність у довідках за результатами перевірок конкретних пропозицій щодо удосконалення діяльності установ виконання покарань і слідчих ізоляторів у напрямку підсилення гарантій дотримання законних прав та інтересів засуджених та осіб, узятих під варту.

Міністерство юстиції України, ДПтС України

2. Доручити керівникам робочих (мобільних) груп Комісії разом з ДПтС України доопрацювати висновки за результатами перевірок у червні-серпні 2014 року, передбачивши конкретні пропозиції, що потребують прийняття рішень:

- а) на державному рівні;
- б) на рівні Міністерства юстиції України;
- в) на рівні ДПтС України.

*ДПтС України, Міністерство юстиції України
протягом жовтня 2014 року*

3. Поінформувати про стан усунення недоліків, вказаних у звітах робочих (мобільних) груп Комісії за результатами перевірок у червні-серпні 2014 року.

*ДПтС України
до кінця жовтня 2014 року*

4. Розробити типові план-завдання проведення перевірок робочими (мобільними) групами Комісії, акт про результати таких перевірок та внести їх на розгляд Комісії для затвердження.

*ДПтС України, Міністерство юстиції України
до наступного засідання Комісії*

2. Про графік перевірок установ виконання покарань та слідчих ізоляторів Робочими (мобільними) групами Комісії з питань дотримання прав людини під час виконання і відбування кримінальних покарань та тримання під вартою у вересні-листопаді 2014 року.

СЛУХАЛИ: *Ошовського В.І., Севостьянову Н.І.*

ВИРІШИЛИ:

1. Схвалити графік перевірок установ виконання покарань та слідчих ізоляторів робочими (мобільними) групами Комісії з питань дотримання прав людини під час виконання і відбування кримінальних покарань та тримання під вартою у вересні-листопаді 2014 року (додаток 1) з урахуванням пропозицій, що надійшли під час обговорення на засіданні Комісії (стосовно включення до графіку Збаразької виправної колонії управління ДПтС України в Тернопільській області № 63).

2. Під час зміни складу робочих (мобільних) груп, зокрема, їх голів, визначати представників від громадських організацій або Міністерства юстиції України.

Міністерство юстиції України

3. Про висновки робочої групи Комісії з напрацювання пропозицій щодо адаптації кримінально-виконавчого законодавства України до законодавства Європейського Союзу, стосовно законопроектів, підготовлених Міністерством юстиції України та ДПтС України.

СЛУХАЛИ: *Смельянову І.І., Мотляха С.Г. (додаток 2).*

ВИРІШИЛИ:

1. Забезпечити доопрацювання проекту Закону України «Про Державну пенітенціарну службу України» з урахуванням положень Концепції реформування кримінальної юстиції, затвердженої Указом Президента України від 08 квітня 2008 року № 311, про необхідність поступової демілітаризації кримінально-виконавчої служби.

ДПтС України

2. Забезпечити супроводження у заінтересованих міністерствах та інших центральних органах виконавчої влади законопроектів, підготовлених Міністерством юстиції України та ДПтС України.

Департамент взаємодії з органами влади Міністерства юстиції України, ДПтС України

3. Надати пропозиції щодо напрямів реформування Державної кримінально-виконавчої служби України для їх врахування при підготовці проекту нової Концепції реформування кримінальної юстиції.

ДПтС України

Заступник Голови Комісії,
Голова Державної пенітенціарної служби
України



Володимир ПАЛАГНЮК

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Клишчак", is located in the bottom left corner of the page.

ГРАФІК

перевірок установ виконання покарань та слідчих ізоляторів
Робочими (мобільними) групами Комісії з питань дотримання прав людини під час виконання і відбування кримінальних покарань та тримання під вартою у вересні-листопаді 2014 року

№ п/п	Найменування установи виконання покарань (слідчого ізолятора)	Орієнтовна дата перевірки	№ робочої групи
1.	Замкова виправна колонія (№58) (м. Ізяслав, Хмельницька область, вул. Гагаріна, 2)	Вересень	Група № 3
2.	Закарпатська установа виконання покарань (№9) (м. Ужгород, Закарпатська область, вул. Довженка 8-А)	Вересень	Група № 4
3.	Олексіївська виправна колонія (№ 25) (м. Харків, вул. Цезаря Кюі, 44)	Жовтень (перенесено з червня)	Група № 1
4.	Харківський слідчий ізолятор (м. Харків, вул. Полтавський шлях, 99)	Жовтень (перенесено з червня)	Група № 1
5.	Дніпропетровський слідчий ізолятор (м. Дніпропетровськ, вул. Чичеріна, 80)	Листопад (перенесено з серпня)	Група № 2
6.	Збаразька виправна колонія (№ 63) (с. Доброводи, Збаразький район, Тернопільська область)	Листопад	Група № 5
7.	Криворізька установа виконання покарань (№ 3) (м. Кривий Ріг, Дніпропетровська область, вул. Світла, 2)	Листопад (перенесено з червня)	Група № 2

**Щодо висновків робочої групи
Комісії з напрацювання пропозицій щодо адаптації кримінально-виконавчого
законодавства України до законодавства Європейського Союзу, стосовно
законопроектів, підготовлених Міністерством юстиції України та Державною
пенітенціарною службою України**

**Основні положення проекту Закону України «Про Державну
пенітенціарну службу України»**

Указом Президента України від 9 грудня 2010 № 1085/2010 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» утворено, як центральний орган виконавчої влади, Державну пенітенціарну службу України, реорганізувавши Державний департамент України з питань виконання покарань.

Постановою Кабінету Міністрів України від 2 липня 2014 р. № 225 затверджено Положення про Державну пенітенціарну службу України.

Очевидним є те, що нинішня політика Уряду у сфері кримінальних і кримінально-виконавчих правовідносин спрямовується на приведення її до відповідних європейських норм і стандартів.

Функціонування Державної пенітенціарної служби України має базуватися не тільки на додержанні положень Конституції і законів України, а й на засадах міжнародного права та європейської етики, принципів позапартійності, політичної незаангажованості, відкритості для взаємодії з національними і міжнародними громадськими організаціями та інституціями.

*Поняття «пенітенціарна система» має своє походження від латинського *penitentia- каяття*.*

В умовах сьогодення термін «пенітенціарна система» позбавлений того змісту, якій вкладався у нього, коли релігійний вплив був основним засобом впливу на особистість ув'язненого.

Сучасна пенітенціарна установа розглядається як заклад, який не ставить за мету лише тримати протягом певного часу злочинця в ізоляції, а зорієнтований на вирішення його проблем з метою подальшого убезпечення суспільства.

З урахуванням викладено проектом Закону України передбачається:

1. На законодавчому рівні визначити Державну пенітенціарну службу України як загальнодержавну систему виконання покарань з метою уникнення існування в одній сфері діяльності двох служб (Державної кримінально-виконавчої служби

України як системи органів, установ, закладів та підприємств і Державної пенітенціарної служби України як центрального органу виконавчої влади).

2. Врегулювати питання здійснення центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері виконання кримінальних покарань, державного нагляду за безпечним веденням робіт особами рядового і начальницького складу, засудженими та особами, взятими під варту, оскільки дане питання не вирішене на законодавчому рівні.

3. Удосконалення діяльності воєнізованих формувань шляхом закріплення на законодавчому рівні питань діяльності в системі органів і установ виконання покарань підрозділів спеціального призначення, розділення функцій між ними та воєнізованими формуваннями.

4. Удосконалення питань проходження служби особами рядового і начальницького складу. На даний час на законодавчому рівні не визначено наявність у системі Дисциплінарного статуту та Положення про проходження служби. ДПтС України у своїй діяльності керується відповідними актами, що застосовуються в системі Міністерства внутрішніх справ.

5. Врегулювання питань підготовки кадрів для потреб служби, в тому числі визначення механізмів державного замовлення, компенсаційних механізмів за відмову від проходження служби після закінчення вищих навчальних закладів; діяльності науково-дослідних установ;

6. Удосконалення діяльності підприємств установ виконання покарань, а саме з питань визначення їх структури та штатів.

7. Створення ефективного правового механізму соціального захисту персоналу шляхом встановлення єдиного порядку при забезпеченні його житлом; вирішення соціальних проблем; забезпечення санаторно-курортним лікуванням; удосконалення компенсаційних механізмів.

Відповідними змінами передбачається:

- встановлення 50-відсоткової знижки плати за користування житлом (квартирної плати) та плати за комунальні послуги (водопостачання, газ, електричну, теплову енергію та інші послуги);
- врегулювання порядку та умови виплати одноразової грошової допомоги у разі загибелі (смерті) або інвалідності;
- врегулювання порядку забезпечення жилими приміщеннями тощо.

8. З метою медичного та санаторно-курортного забезпечення персоналу органів і установ виконання покарань відповідним змінами врегулюватимуться питання:

- забезпечення безоплатною кваліфікованою медичною допомогою осіб рядового і начальницького складу;
- забезпечення медичною допомогою членів сімей осіб рядового і начальницького складу, пенсіонерів та ветеранів.
- забезпечення санаторно-курортним лікуванням.

9. Врегулювати питання статусу майна Державної пенітенціарної служби України під час заходів, що проводяться у зв'язку з введенням надзвичайного стану, під час проведення антитерористичних операцій, а також у особливий період.

Проект Закону України «Про Державну пенітенціарну службу України» розроблено з метою реалізації Програми діяльності Кабінету міністрів України від 01 березня 2014 року.

Слід зазначити, що аналогічний проект Закону України у 2013 році опрацьовувався у Міністерстві юстиції України та був погоджений без зауважень заінтересованими центральними органами виконавчої влади.

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про Державну пенітенціарну службу України» спрямований на врегулювання положень законодавчих актів у зв'язку з розробкою проекту Закону України «Про Державну пенітенціарну службу України».

Проект Закону України «Про Дисциплінарний статут Державної пенітенціарної служби України»

Пунктом 5 Прикінцевих положень Кримінально-виконавчого кодексу України та частиною п'ятою статті 23 Закону України «Про Державну кримінально-виконавчу службу України» визначено, що до законодавчого врегулювання питань проходження служби персоналом органів і установ виконання покарань на осіб рядового і начальницького складу кримінально-виконавчої служби поширюються порядок і умови проходження служби, передбачені для працівників органів внутрішніх справ.

На даний час, такий порядок визначається Дисциплінарним статутом органів внутрішніх справ України, затвердженим Законом України від 22 лютого 2006 року № 3460-IV.

Метою проекту Закону є затвердження Дисциплінарного статуту Державної пенітенціарної служби України, яким буде визначено сутність службової дисципліни, обов'язки осіб рядового і начальницького складу Державної пенітенціарної служби України стосовно її дотримання, види заохочень та дисциплінарних стягнень, порядок і права начальників щодо їх застосування, а також порядок оскарження дисциплінарних стягнень.

Прийняття Закону України «Про Дисциплінарний статут Державної пенітенціарної служби України» сприятиме зміцненню службової дисципліни

серед осіб рядового і начальницького складу Державної пенітенціарної служби України, стимулюванню сумлінного ставлення персоналу до виконання службових обов'язків, забезпеченню виконання завдань, покладених на Державну пенітенціарну службу України.

Слід зазначити, що аналогічний проект Закону України у 2013 році опрацьовувався у Міністерстві юстиції України та був погоджений без зауважень заінтересованими центральними органами виконавчої влади.

Основні положення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення виконання кримінальних покарань та прав засуджених»

Метою проекту Закону є конкретизація порядку та умов відбування покарання у виді обмеження та позбавлення волі, забезпечення умов для реальної можливості засуджених скористатися наданими їм правами, усунення розбіжностей між нормами КВК, встановлення кримінальної відповідальності за ухилення від відбування деяких покарань та подальша гуманізація кримінально-виконавчого законодавства.

У зв'язку з цим проектом Закону пропонується внести зміни до КВК, Кримінального кодексу України, Законів України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» та «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування».

Так, проектом Закону пропонується:

1. Внести зміни до статей 31, 34, 41 КВК, з метою їх узгодження із положеннями **Кримінального процесуального кодексу України**, який, встановлюючи порядок здійснення приводу підозрюваного, обвинуваченого, свідка під час кримінального провадження (досудового розслідування та судового провадження), не визначає можливості здійснення приводу засудженого.

2. Врегулювати розбіжності між статтями:

8 та 112 КВК щодо компетентного органу, яким визначається порядок приймання і вручення посилок (передач) або бандеролей;

8 та 119 КВК в частині тривалості робочого часу;

18 та 89 КВК щодо уточнення функцій виправних колоній, які можуть виконувати слідчі ізолятори стосовно категорій засуджених, які залишені в слідчих ізоляторах для роботи з громадського обслуговування;

92, 150 та 151¹ щодо строку після якого здійснюється переведення засуджених до довічного позбавлення волі з приміщень камерного типу у звичайні жилі приміщення;

110 та 138-140 КВК щодо кількості і видів побачень.

3. Розширити права засуджених до позбавлення волі, а саме: витратити для придбання продуктів харчування, одягу, взуття та предметів першої потреби гроші,

зароблені у виправній колонії, одержані за переказами, за рахунок пенсій та іншого доходу, без обмеження їх кількості.

4. Врегулювати питання пенсійного забезпечення засуджених до позбавлення волі, які фактично за чинними нормами КВК не могли скористатись правом на пенсійне забезпечення. Крім того, проект Закону передбачає зміни до законодавчих актів України, які надають право пенсійного забезпечення засудженим до обмеження волі.

5. Відтермінувати дію положень КВК, які потребують фінансового та технічного забезпечення, а саме реалізація прав засуджених на:

користування глобальною мережею Інтернет;

отримання засудженими до довічного позбавлення волі тривалих побачень;

6. Доповнити положення КВК прямими нормами щодо відшкодування вартості харчування, одягу, взуття та білизни засудженими до позбавлення волі.

7. Врегулювати питання щодо переведення засуджених до обмеження волі для подальшого відбування покарання з одного виправного центру до іншого, яке на законодавчому рівні не було урегульоване взагалі.

8. Внести зміни в частині скорочення відбутого строку покарання, необхідного для подання клопотання про помилування.

9. Внести зміни до статей 389, 390 Кримінального кодексу України, які вирішують існуючі проблеми у судовій практиці з розгляду питань про ухилення від відбування покарання, не пов'язаного з позбавленням волі.

Наразі диспозиції частини другої статті 389 та статті 390 Кримінального кодексу України передбачають кримінальну відповідальність за ухилення від відбування громадських чи виправних робіт, а також обмеження волі лише тих осіб, які засуджені до таких видів покарань.

Одночасно особи, яким відповідний вид покарання призначений у порядку заміни згідно з актом про помилування, статей 57 (виправні роботи), 82 (заміна невідбутої частини покарання більш м'яким), 83 (звільнення від відбування покарання вагітних жінок і жінок, які мають дітей віком до трьох років) Кримінального кодексу України у разі не виконання таких покарань не несуть ніякої відповідальності.

При цьому суди відмовляють у розгляді справ про ухилення від відбування таких покарань, мотивуючи це тим, що вказані статті стосуються виключно осіб, які засуджені за вироком суду до таких покарань.

Реалізація проекту Закону надасть можливість засудженим скористатися наданими їм правами, позитивно вплине на діяльність установ виконання покарань Державної пенітенціарної служби, удосконалив кримінально-виконавче

законодавство України.

Основні положення проекту Закону України «Про особливості закупівлі товарів, робіт і послуг, які безпосередньо виробляються виробничими майстернями, підсобними господарствами установ виконання покарань та слідчих ізоляторів, підприємствами установ виконання покарань»

Основною метою законопроекту є забезпечення вимог Кримінально-виконавчого кодексу України в частині залучення засуджених до праці, організації їх професійного навчання за професіями, які найбільш необхідні у суспільстві.

Разом з цим, реалізація законопроекту надасть можливість здійснювати закупівлю продукції власного виробництва установами виконання покарань, що сприятиме збереженню коштів в системі та супроводжуватиметься зменшенням видатків Державного бюджету за рахунок збільшення надходжень до спеціального фонду бюджету, обумовить вирішення ряду інших питань, пов'язаних із забезпеченням належних умов тримання засуджених та підготовки їх до звільнення, погашенням заборгованості за обов'язковими платежами, позитивно вплине на діяльність установ виконання покарань у сфері відшкодування засудженими матеріальної шкоди, завданої ними громадянам та державі.

На даний час у системі ДПтС України створено переробні комплекси і виробництва, що дасть можливість налагодити цілеспрямоване і централізоване забезпечення органів і установ виконання покарань власними продуктами харчування (борошно, крупи, олія, м'ясо), речовим майном, взуттям для засуджених та осіб рядового і начальницького складу, мийними засобами, а також альтернативними видами палива.

Крім того, проектом Закону пропонується визначити вичерпний перелік товарів, робіт і послуг з тих, які виробляються підприємствами та можуть бути закуплені з застосуванням переговорної процедури державних закупівель.

Реалізація проекту Закону дозволить підприємствам отримати замовлення Державної кримінально-виконавчої служби України, місцевих органів виконавчої влади на постачання промислових, будівельних та швейних виробів, продуктів харчування та інших товарів і послуг, які виробляються підприємствами, за договірною процедурою закупівлі.

Це, у свою чергу, зекономить бюджетні кошти при здійсненні закупівель аналогічних товарів, робіт і послуг, сприятиме вирішенню ряду питань, пов'язаних із залученням засуджених до суспільно корисної праці, погашенням боргів за обов'язковими платежами, розвитку матеріально-технічної бази органів і установ виконання покарань.

Державна пенітенціарна служба України